



Fiinansira  
Evropska unija

## Regionalni program lokalne demokratije na zapadnom Balkanu 2 ReLOaD2



### **Analiza raspodjele finansijskih sredstava prema organizacijama civilnog društva za Općinu Vitez**

## Sadržaj

Spisak tabela .....	3
Spisak grafikona.....	4
Obuhvat analize i metodološki pristup .....	5
Analiza postojeće dokumentacije JLS .....	6
Upitnik .....	6
Intervju .....	7
Pregled pravne regulative na nivou JLS .....	8
Analiza procedura za dodjelu sredstava.....	9
Uporedni prikaz postojećih praksi sa LOD metodologijom .....	13
Kvantitativna analiza dodijeljenih sredstava .....	16
Osvrt na izvještaje o provedenoj finansijskoj reviziji.....	21
Zaključak.....	22
Preporuke .....	23

## Spisak tabela

Tabela 1 - Struktura upitnika za analizu primjene koraka iz LOD metodologije .....	7
Tabela 2 - Veličina budžeta, izdvajanja za OCD, Vitez, 2016-2020, KM .....	16
Tabela 3 - Horizontalna analiza izdvajanja za OCD, Vitez, 2016-2020, (%).....	17
Tabela 4 - Visina izdvajanja za kategorije OCD, Vitez, 2016-2020, KM .....	17
Tabela 5 - Vertikalna analiza dodjele sredstava kategorijama OCD, Vitez, 2016-2020, (%).....	18
Tabela 6 - Horizontalna analiza dodjele sredstava kategorijama OCD, Vitez, 2016-2020, (%).....	19
Tabela 7 - Finansiranje OCD i stanovništvo, Vitez, 2016-2020.....	19
Tabela 8 - Godišnji načini dodjele sredstava, Vitez, 2016-2020, KM.....	19
Tabela 9 - Prosječna finansijska izdvajanja, godišnje veličine i vrste OCD, Vitez, 2016-2020, KM .....	20

## Spisak grafikona

Grafikon 1 - Triangulacija u analitičkom pristupu .....	6
Grafikon 2 - Kumulativni udjeli OCD u periodu 2016-2020, Goražde, (%).....	18
Grafikon 3 - Kumulativni prikaz načina dodjele sredstva, Goražde, 2016-2020, (%) .....	20

## Obuhvat analize i metodološki pristup

Obzirom da je jedan od ciljeva ReLOaD2 projekta povećanje transparentnosti i uvođenje projektnog pristupa u dodjeli sredstava za OCD u partnerskim JLS, ReLOaD2 je inicirao izradu analize koja će utvrditi trenutno stanje u smislu praksi i procedura u svih 13 JLS te u skladu sa situacionom analizom pružiti odgovarajuće preporuke za unaprjeđenje transparentnosti u dodjeli sredstava za OCD. U kontekstu ReLOaD2 projekta i ove analize, OCD obuhvataju sljedeće vrste organizacija: OCD koje djeluju u oblasti kulture, ekologije, socijalne inkluzije, ljudskih prava i druge kategorije, te omladinske organizacije, sportska društva i boračka udruženja. Analiza ne obuhvata humanitarne organizacije, karitativne organizacije i vjerske zajednice, dobrovoljna vatrogasna društva i udruženja penzionera.

Analiza se provodi u svim partnerskim JLS i imajući na umu njihovo prethodno iskustvom i učešće u ReLOaD/LOD projektu<sup>1</sup>, partnerske JLS su podijeljene u dvije grupe i to:

- Grupa 1 - JLS koje su već učestvovala u ReLOaD projektu ili u jednoj od četiri faze projekta Jačanje lokalne demokratije/demokracije - LOD. To su: Bihać, Centar, , Gradiška, Novo Sarajevo, Prijedor, Rudo, Vitez.
- Grupa 2: JLS koje nisu do sada učestvovala u projektima ReLOaD 1 i LOD. To su: Gacko, Goražde, Istočno Sarajevo, Mostar, Prozor-Rama i Ugljevik.

U izradi ove analize korišteni su podaci koji potiču iz dva izvora:

- a) Primarni izvori: podaci prikupljeni putem distribucije upitnika i provedenih intervjua.
- b) Sekundarni izvori: postojeća dokumentacija, izvještaji o izvršenju budžeta, izvještaji o provedenoj finansijskoj reviziji, podaci statističkih zavoda

Prilikom prikupljanja podataka primijenjen je metod triangulacije kako bi se ostvarila integracija podataka i informacija iz različitih izvora. Time se postigla potrebna dubina razumijevanja stanja u oblasti OCD u JLS.

---

<sup>1</sup> Projekat jačanje lokalne demokratije (LOD) finansirala je Delegacija Evropske unije u BiH i provodio Razvojni programa Ujedinjenih naroda (UNDP). LOD projekat radio je na jačanju inkluzivnosti i transparentnosti finansiranja lokalnih vlasti za organizacije civilnog društvo. Uveo je konkurentno finansiranje zasnovano na projektima, potičući organizacije civilnog društvo na profesionalizaciju i pružanje specifičnih usluga u skladu sa lokalnim razvojnim prioritetima.

Grafikon 1 - Triangulacija u analitičkom pristupu



U prvom koraku je izvršen detaljan pregled dokumenata dostavljenih od strane JLS. Potom su, u narednom koraku, dodatni podaci prikupljeni distribucijom jedinstvenog upitnika koji su popunili predstavnici JLS u ReLOaD2 projektu. Konačno, obavljen je i on-line intervju sa predstavnicima JLS.

### Analiza postojeće dokumentacije JLS

Od svih JLS su zatraženi dokumenti koji se odnose na dodjelu finansijskih sredstava iz budžeta prema OCD (tekstovi javnih poziva, rješenja i odluke o finansiranju OCD po javnom pozivu, izvještaji koje OCD dostavljaju, monitoring izvještaji koje sačinjavaju JLS predstavnici prilikom monitoring posjeta i drugo). Dio dokumentacije je korišten iz ranije komunikacije JLS sa ReLOaD2 projektom budući da su prilikom aplikacije za učešće u projektu JLS dostavljale određene dokumente dokazujući ispunjavanje uslova.

Izvještaji o provedenoj finansijskoj reviziji su preuzeti sa web stranice Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine (FBiH) i Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske (RS). Pregled izvještaja o finansijskoj reviziji JLS se odnosio na primjedbe i preporuke u vezi sa dodjelom sredstava prema OCD iz budžeta JLS u periodu 2016-2020.

### Upitnik

Za potrebe analize kreiran je poseban upitnik koji je distribuiran prema JLS. Upitnik je sačinjen od 50 pitanja od kojih 47 čine pitanja sa opcionim odgovorima (da/ne) i tri otvorena pitanja. Na svako pitanje je pored opcionog odgovora (da/ne) ostavljena mogućnost i unosa dodatnih komentara ukoliko su JLS smatrali potrebnim dati dodatno pojašnjenje. Pitanja su koncipirana i grupisana tako da prate pet koraka *LOD metodologije za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva*.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> LOD metodologija predstavlja set dokumenata i alata za finansiranje OCD iz budžetskih sredstava JLS. Ovaj pristup se zasniva na upravljanju projektnim ciklusom a dokumenti kao što su projektni prijedlog, logička matrica, prijedlog budžeta, plan aktivnosti i sl., čine integralni dio ove metodologije. LOD metodologija ima za cilj da usmjeri općinsku potrošnju namijenjenu OCD na prioritete zajednice. Utemeljena je na najboljim praksama Evropske unije i

Tabela 1 – Struktura upitnika za analizu primjene koraka iz LOD metodologije

Broj koraka	Opis koraka	Broj pitanja
1	Analiza postojećih problema i određivanje prioriteta	8
2	Priprema i objavljivanje javnog poziva	8
3	Ocjena / evaluacija projektnih prijedloga OCD	6
4	Dodjela sredstava i provedba projekata	12
5	Nadzor nad projektima i analiza rezultata javnog poziva	13

Kao što se može vidjeti naglasak u upitniku je stavljen na četvrti i peti korak koji razmatraju dodjelu sredstava i provedbu projekata, te nadzor nad projektima i analizu postignutih rezultata. Svaki korak iz LOD metodologije je razrađen sa odgovarajućim pitanjima iz kojih se može zaključiti da li JLS provodi aktivnosti predviđene u pojedinim koracima. Odgovori na tri pitanja otvorenog tipa su iskorišteni za osmišljavanje zajedničkih preporuka koje se mogu primjenjivati u više JLS.

Uz upitnik je svim JLS dostavljeno i uputstvo za popunjavanje upitnika kako bi se postiglo adekvatno razumijevanje ispitanika i smanjile greške u davanju odgovora. Upitnik je distribuiran email-om koordinatora u JLS. Primjerak upitnika je priložen u Dodatku 1.

## Intervju

Intervjui sa koordinatorima u JLS su provedeni sa ciljem dobivanja dodatnih pojašnjenja i sticanja detaljnijeg uvida u praktične aspekte način dodjele sredstava za OCD i sticanja. Intervjui su provedeni on-line korištenjem odgovarajućeg software-a.

---

ima na konkurentnosti zasnovan projektni pristup isplati javnih sredstava za OCD. Metodologija služi kao korisno sredstvo lokalnim vlastima za unapređenje lokalne demokratije kroz transparentnost i inkluzivnost u donošenju odluka. Do sada je ukupno 53 JLS u BIH usvojilo LOD metodologiju. Vlada FBiH je donijela Odluku o usvajanju metodologije za transparentno finansiranje projekata organizacija civilnog društva po standardima Europske unije 13.marta 2014. godine a Ministarstvo uprave i lokalne samouprave Republike Srpske je donijelo 20. maja 2014. godine preporuku za korištenje LOD metodologije. Kompletan tekst LOD metodologije je dostupan na: [http://www.ba.undp.org/content/bosnia\\_and\\_herzegovina/bs/home/library/poverty/lod-methodology-for-allocation-of-funds-to-civil-society-organiz.html](http://www.ba.undp.org/content/bosnia_and_herzegovina/bs/home/library/poverty/lod-methodology-for-allocation-of-funds-to-civil-society-organiz.html)

## Pregled pravne regulative na nivou JLS

- Statut općine Vitez<sup>3</sup>

Utvrđuje nadležnosti načelnika općine koje se dovode u vezu sa raspisivanjem javnog poziva, primjenom zakona i propisa, izvršenja budžeta, donošenje odluka iz svoje nadležnosti a koji su neophodni za dodjelu sredstava budžeta prema OCD.

- Odluka o načinu odabira projekata nevladinih/neprofitnih organizacija po LOD metodologiji<sup>4</sup>

Član 2 odluke propisuje da se sredstva za realizaciju projekata koji se finansiraju putem proračuna općine Vitez dodjeljuju udruženjima (čija temeljna svrha nije sticanje dobiti) i fondacijama. Ova odluka sadrži opšte uslove koje aplikanti moraju ispunjavati kao i osnovne elemente javnog poziva za odabir projekata. Odlukom se propisuje i vrijeme trajanja javnog poziva, način njegove objave i postupak realizacije. Odluka sadrži i opis projekata koji se neće finansirati. U odluci su navedeni i kriteriji za odabir projekata nevladinih organizacija kao i obaveza potpisivanja ugovora između općine i odabranih korisnika sredstava.

---

<sup>3</sup> (Općinsko vijeće Vitez, 2008).

<sup>4</sup> Odluka br. 01-3-14-2-1850/18, od 30.05.2018. g.



## Analiza procedura za dodjelu sredstava

Ovaj dio analize je priređen pregledom dokumentacije o planiranju i provedbi javnih poziva analizom, odgovora na upitnik kao i dodatnih pojašnjenja iz obavljenih intervjua sa predstavnicima JLS.

### Analiza postojećih problema i određivanje prioriteta

Početak perioda analize u JLS je djelovalo oko 100 udruženja a njihov broj ima tendenciju rasta na oko 130 OCD u evidenciji JLS. Prioriteti za finansiranje aktivnosti OCD se u Općini Vitez određuju na osnovu strateških razvojnih dokumenata. U periodu analize 2016-2020 u Općini Vitez na snazi je bila Strategija razvoja Općine Vitez, 2014-2020.<sup>5</sup> Predstavnik OCD bio je član Komisije za planiranje općinskog razvoja i monitoring implementacije strategije.<sup>6</sup> Zadatak Komisije je između ostalog i formiranje timova za pripremu projektnih prijedloga.<sup>7</sup> Također, donesena je Omladinska politika Općine Vitez, 2016-2021.<sup>8</sup> Dokument Omladinske politike je izrađen uz učešće predstavnika OCD koje su predložile organizacije mladih i za mlade.<sup>9, 10</sup>

OCD imaju mogućnost da utiču na određivanje prioriteta oblasti za raspisivanje planiranog javnog poziva za finansiranje aktivnosti OCD i to putem javnih rasprava i javnih poziva. Javni poziv za učešće OCD u ovoj aktivnosti se objavljuje putem web stranice JLS.<sup>11</sup>

### Priprema i objavljivanje javnog poziva

Sa usvajanjem LOD metodologije u 2018. g. u okviru ReLOaD1 projekta, Općina Vitez je unaprijedila procedure za dodjelu sredstava za civilno društvo. Do usvajanja LOD metodologije većina sredstava se dodjeljivala direktno, na zahtjev OCD i bez provođenja javnog poziva na projektnoj osnovi. Ove procedure su unaprjeđene već početkom 2019. godine i implementacijom LOD metodologije te su javni pozivi na projektnoj osnovi objavljeni od 2019. godine.

Opština Vitez u toku jedne kalendarske godine objavljuje *Javni poziv za finansiranje projekata nevladinih organizacija iz proračuna općine Vitez*.<sup>12</sup>

---

<sup>5</sup> Dostupno na: <http://www.opcinavitez.info/dokumenti>

<sup>6</sup> Rješenje općinskog načelnika o imenovanju komisije, br. 01-3-05-1-614/13 od 19.09.2013. g.

<sup>7</sup> Strategija razvoja Općine Vitez, 2014-2020; str. 5-6.

<sup>8</sup> Dostupno na: <http://www.opcinavitez.info/dokumenti>

<sup>9</sup> Rješenje o imenovanju komisije, br. 01-1-05-1-328/16, od 27.01.2016. g.

<sup>10</sup> Omladinska politika Općine Vitez, 2016-2021. g.; str. 3-4.

<sup>11</sup> Primjer: <http://opcinavitez.info/vijesti/355/poziv-na-javnu-raspravu>, ili <http://opcinavitez.info/vijesti/595/poziv-organizacijama-civilnog-drustva-za-javnu-raspravu-o-temama-predstojeceg-javnog-poziva-za-organizacije-civilnog-drustva-koji-organiziraju-reload-projekat-i-opcina-vitez>

<sup>12</sup> Primjer javnog poziva: <http://opcinavitez.info/vijesti/803/javni-poziv-za-financiranje-projekata-nevladinih-organizacija-iz-proracuna-opcine-vitez-za-2020-godinu>.

Tim javnim pozivom se odobrava podrška projektima nevladinih organizacija koji se realiziraju u prioritetnim oblastima važećih strateških dokumenata općine Vitez. Dodjela sredstava se vrši prema usvojenoj LOD metodologiji. Pravo učešća na javnom pozivu imaju sve OCD/ NVO iz BiH dostavom prijedloga projekata koji su u skladu sa razvojnim ciljevima općine Vitez. U javnom pozivu su određene prioritetne oblasti.<sup>13</sup> Odobreni projekti ne mogu biti manji od 2.000 KM niti veći od 5.000 KM po jednom projektu. Jedna organizacija civilnog društva može podnijeti više projektnih prijedloga, s tim da se mogu odobriti sredstva za maksimalno dva projekta aplicirana na različite prioritetne oblasti. Dužina trajanja svakog projekta treba trajati od jedan do dva mjeseca. Izabrani projekti u tekućoj godini se trebaju realizirati do 28.02. naredne godine.

Javni poziv za finansiranje projekata OCD se objavljuje na web stranici JLS i Oglasnoj ploči. Detaljni kriteriji za rangiranje projektnih prijedloga se nalaze u smjernicama koje čine dio dokumentacije dostupne OCD prilikom prijave projekata.<sup>14</sup> Javni poziv se provodi svake godine. Javni poziv je otvoren 4 sedmice. Obrasci za pripremu prijave na javni poziv su dostupni na Internet stranici općine Vitez, mogu se dobiti i slanjem zahtjeva na naznačenu email adresu ili lično preuzeti u općini Vitez. Obrasci su besplatni. Aplikacije se predaju u dva primjerka u štampanoj formi i jednom primjerku u elektronskoj kopiji (dostavljeno na CD ili USB). Svi aplikanti koji su blagovremeno predali prijedloge projekata, bez obzira da li su prihvaćeni za finansiranje ili odbijeni, se obavještavaju u pisanoj formi o odluci u vezi sa njihovim prijedlogom projekta u roku od 30 dana od dana zatvaranja javnog poziva. Rezultati se objavljuju na web stranici Općine Vitez ([www.opcinavitez.info](http://www.opcinavitez.info)), kao i na Oglasnoj ploči Općine.

## **Ocjena i evaluacija projektnih prijedloga**

Prijave pristigle na javni poziv obrađuje Komisija za ocjenu prijedloga projekata koju imenuje načelnik općine u formi rješenja.<sup>15</sup> OCD imaju priliku kandidovati svog predstavnika za rad Komisije za ocjenu projektnih prijedloga. Poziv za kandidaturu predstavnika OCD se objavljuje na web stranici JLS.<sup>16</sup> Rješenje o imenovanju komisije se objavljuje u službenom glasniku Općine Vitez. Ispred OCD se bira jedan član i njegov zamjenik. Komisija sačinjava pisani izvještaj o provedenom ocjenjivanju pristiglih prijavi na javni poziv, a sastavni dio izvještaja je i rang lista sa nazivom OCD koje su podnijele prijave na javni poziv, nazivom projekta, brojem bodova i komentarom o statusu prijave.<sup>17</sup> Prilikom donošenja konačne odluke o odobrenju finansijskih

---

<sup>13</sup> U 2020. g. su to bile: ekologija, socijalna politika i zdravstvo, sport, te kultura i mladi.

<sup>14</sup> Obrasci su dostupni u dvije jezičke varijante: na bosanskom i hrvatskom jeziku.

<sup>15</sup> Uvid u Rješenje o imenovanju Komisije za ocjenu projektnih prijedloga projekata po Javnom pozivu upućenom organizacijama civilnog društva za dostavljanje prijedloga projekata u sklopu projekta ReLOaD za 2018. godinu u općini Vitez, br. 01-1-05-1-1167/18, od 26.03.2018. g.

<sup>16</sup> Primjeri: <http://opcinavitez.info/vijesti/355/poziv-na-javnu-raspravu>; kao i: <http://opcinavitez.info/vijesti/358/odrzana-javna-rasprava-i-izabran-predstavnik-ocd-a-za-evaluaciju-projekata-za-predstojeci-javni-poziv>

<sup>17</sup> Komentar se odnosi na odobrenje projekta, ispunjenost kriterija relevantnosti i informaciju o eventualnoj diskvalifikaciji prijave kao i pojašnjenju razloga za diskvalifikaciju.

sredstava od strane načelnika općine u potpunosti se uvažava prijedlog komisije za ocjenu projektnih prijedloga iz izvještaja koji Komisija sačinjava.

### **Dodjela sredstava i provedba projekata**

Rezultati odobrenih projekata po javnom pozivu se objavljuju u javnosti.<sup>18</sup> Prigovor na odluku o Rang listi dobitnika sredstava po javnom pozivu se može podnijeti općinskom načelniku putem Komisije za ocjenu projektnih prijedloga u roku od osam dana od dana objave odluke. Prigovor se može odnositi na preispitivanje zakonitosti donesene odluke.<sup>19</sup> Rezultati javnog poziva sadrže iznose finansiranja za OCD kojima su odobreni projekti za implementaciju. Dužina trajanja projekta nije uslovljena budžetskom godinom, ali je određeno da projekat može trajati najviše 12 mjeseci.

OCD kojima je odobreno finansiranje pripremaju izvještaj o implementaciji projekta. Izvještaj se sastoji od narativnog i finansijskog dijela. Izvještaj sadrži opisane aktivnosti koje se provode u toku trajanja projekta kao i ostvarene rezultate, uključenost JLS u provedbu projekta, opis poteškoća/problema sa kojima se OCD suočila tokom provedbe kao i naučene lekcije te utjecaj projekta. Finansijski dio izvještaja sadrži informacije o datumu troška, broju bankovnog izvoda, opisu svrhe trošenja, dobavljaču, isplaćenom iznosu, planiranom iznosu u budžetu projekta.<sup>20</sup> Izvještavanje se ne provodi periodično. Sa OCD kojima je odobreno finansiranje se potpisuje ugovor o realizaciji projekta. Odobreni iznos finansiranje se isplaćuje prema OCD jednokratno ukoliko je riječ o projektima manje vrijednosti<sup>21</sup> dok se u slučaju projekata veće vrijednosti<sup>22</sup> novčana sredstva isplaćuju u dvije tranše. Prije isplate druge tranše se ne provodi kontrola utroška sredstava iz prve odobrene tranše zbog nedostatka ljudskih kapaciteta u JLS koji bi proveli periodičnu kontrolu utroška sredstava i realizacije projekta putem monitoringa. Postoji praksa promocije provedbe projekta i postignutih rezultata u javnosti.<sup>23</sup>

### **Nadzor nad projektima i analiza rezultata javnog poziva**

Odobreni projekti podliježu monitoringu koji provodi monitoring tim za provedbu projekta. Tim za monitoring čine tri osobe. Monitoring se provodi najavom posjete, izlaskom na teren i

---

<sup>18</sup> Primjer: <http://opcinvitez.info/vijesti/263/o-d-l-u-k-a-o-rang-listi-dobitnika-sredstava-po-javnom-pozivu-za-sufinanciranje-projekata-nvo-sektora-za-2017-godinu>; ili

<sup>19</sup> Primjer: <http://opcinvitez.info/vijesti/263/o-d-l-u-k-a-o-rang-listi-dobitnika-sredstava-po-javnom-pozivu-za-sufinanciranje-projekata-nvo-sektora-za-2017-godinu>

<sup>20</sup> Uvid u finalni izvještaj o provedbi projekta „Škola za trudnice Općine Vitez“ podnesen od strane udruženja „Baby Steps“, od 27.12.2019. g.

<sup>21</sup> Do 2.000 KM.

<sup>22</sup> Npr. 5.000 KM ili 6.000 KM.

<sup>23</sup> Uvid u poziv za medije pri realizaciji projekta „Škola za trudnice Općine Vitez“.

pregledom dokumentacije. Obaveza članova tima za monitoring je i praćenje učinkovitosti projekta u smislu načina na koji projekat doprinosi rješavanju potreba u zajednici.<sup>24</sup>

Tim za monitoring sastavlja narativni izvještaj o obavljenom monitoringu bez korištenja posebnog obrasca. Izvještaj o monitoringu provedbe projekata utječe na apliciranje OCD na javni poziv u narednom periodu ali ne predstavlja formalnu prepreku. Monitoring se provodi po svakom objavljenom javnom pozivu za finansiranje projekata OCD, ipak monitoringom nisu obuhvaćeni svi odobreni projekti OCD. Općina Vitez je iskazala spremnost za dodatnom obukom članova monitoring tima za sticanje vještina i kompetencija za obavljanje monitoringa.

Nakon realizacije javnog poziva ne provodi se analiza njegove uspješnosti niti postignutih rezultata. Ovakav način dodjele sredstava prema OCD za realizaciju projekata ne može napraviti značajne promjene u lokalnoj zajednici niti polučiti doprinos ka zadovoljenju potreba krajnjih korisnika.

---

<sup>24</sup> Rješenje o imenovanju monitoring tima za provedbu projekta (br. rješenja 01-1-05-1-3251/18, od 19.11.2018. g.).

## Uporedni prikaz postojećih praksi sa LOD metodologijom

Vitez	Naziv aktivnosti	Ispunjenost	Preporuka
<b>Korak I: Analiza postojećih problema i određivanje prioriteta</b>			
1	Prioriteti za finansiranje u JLS se određuju na temelju strateških razvojnih dokumenata i ciljeva.	da	
2	Informacija o utvrđenim strateškim prioritetima za finansiranje šalje u javnost putem web stranice, saopštenja, izjava za medije.	da	
3	Pri izradi razvojnih dokumenata JLS uključeni i predstavnici civilnog društva.	da	
4	Predstavnici civilnog društva uključeni u radne grupe pri izradi razvojnih dokumenata.	da	
5	Pored strategije razvoja JLS za određivanje prioriteta oblasti se koriste i drugi strateški dokumenti, npr.: sektorske strategije (sporta, mladih, itd.), planovi za zaštitu okoliša i dr.	da	
6	Predstavnici civilnog društva su uključeni u određivanje prioriteta oblasti za finansiranje projektnih aktivnosti OCD.	da	
7	Određivanje prioriteta oblasti za dodjelu sredstava OCD za provedbu projektnih aktivnosti se provodi svake godine.	da	
8	Uvažavaju se prijedlozi predstavnika civilnog društva u određivanju prioriteta oblasti za finansiranje projektnih	da	
Vitez	Naziv aktivnosti	Ispunjenost	Preporuka
<b>Korak II: Priprema i objavljivanje javnog poziva</b>			
9	Javni poziv za finansiranje projektnih aktivnosti OCD objavljuje putem web stranice, oglasne ploče, u medijima.	da	
10	Javni poziv po objavljivanju traje minimalno 4 sedmice.	28 dana	
11	U objavi javnog poziva se utvrđuje mogući raspon vrijednosti projekata tj. minimalna i maksimalna vrijednost projekta koji se može odobriti za finansiranje	da	
12	OCD imaju mogućnost predložiti projekte više vrijednosti i dužeg trajanja (prateći budžetsku godinu) od propozicija navedenih u javnom pozivu.	da	
13	JLS objavljuje jedinstveni javni poziv za finansiranje projektnih aktivnosti svih OCD na području JLS tokom jedne godine	da	
14	Javni poziv za finansiranje projektnih aktivnosti OCD sadrži jasne kriterije za vrednovanje projektnih ideja.	da	
15	Javni poziv za finansiranje projektnih aktivnosti OCD u JLS provodi svake godine	da	
16	Pravo učešća na javnom pozivu imaju OCD izvan područja JLS iz cijele BiH, registrovane u skladu za zakonom.	da	
17	Neophodni obrasci za pripremu aplikacije na javni poziv nalaze u elektronskoj formi, javno dostupni i besplatni prema potencijalnim aplikantima.	da	

Vitez	Naziv aktivnosti	Ispunjenost	Preporuka
<b>Korak III: Ocjena / evaluacija projektnih prijedloga OCD</b>			
18	Odluka o imenovanju komisije za ocjenu projektnih prijedloga za javni poziv za finansiranje aktivnosti OCD se komunicira sa javnošću: oglasna ploča, web stranice, službene novine.	da	
19	U ocjenu projektnih prijedloga pristiglih na objavljeni javni poziv za finansiranje aktivnosti OCD uključeni i predstavnici civilnog društva.	da	
20	Svaka OCD sa područja JLS ima priliku kandidovati svog predstavnika za člana komisije za ocjenu projektnih prijedloga.	da	
21	Komisije za ocjenu projektnih prijedloga pristiglih na objavljeni javni poziv za finansiranje aktivnosti OCD imenuju svake godine	da	
22	Komisija za ocjenu projektnih prijedloga sačinjava pisani izvještaj o provedenoj proceduri ocjenjivanja pristiglih prijavi OCD na objavljeni javni poziv	da	
23	Ocjena komisije u postupku pregleda projektnih prijedloga se uvažava pri donošenju konačne odluke o finansiranju projektnih aktivnosti OCD.	da	

Vitez	Naziv aktivnosti	Ispunjenost	Preporuka
<b>Korak IV: Dodjela sredstava i provedba projekata</b>			
24	Rezultati javnog poziva sa nazivima OCD kojima je odobreno finansiranje objavljuju u javnosti (npr. web portal, službene novine, Oglasna ploča, mediji).	da	
25	Rezultati javnog poziva koji sadrže odobrene iznose finansiranja za OCD objavljuju javno (npr. web portal, službene novine, Oglasna ploča, mediji).	da	
26	Dužina trajanja projekta u kriterijima javnog poziva uslovljena je trajanjem budžetske godine, tj. najviše 12 mjeseci	da	
27	Učesnicima na javnom pozivu omogućen je vremenski period za eventualne žalbe na odluku o dodijeljenim sredstvima.	da	
28	Izveštavanje o provedbi projekta obavezno za sve OCD kojima je odobreno finansiranje putem javnog poziva.	da	
29	Izveštavanje o provedbi projekta od strane OCD uključuje i narativni (opisni) i finansijski dio realizacije projekta.	da	
30	Pored finalnog izvještavanja postoji i periodično izvještavanje o realizaciji projektnih aktivnosti OCD kojima je odobreno finansiranje iz budžeta.	ne	Osigurati usklađenost periodičnih finansijskih izvještaja sa stepenom realizacije projekta, a na temelju budžeta projekta navedenog u ugovoru sa OCD
31	OCD kojima je odobreno finansiranje putem javnog poziva potpisuju ugovori o realizaciji predloženih projekata.	da	
32	Isplate prema OCD kojima je odobreno finansiranje projekata realizuju u tranšama (višekratnim isplatama) tokom trajanja projekta.	da	
33	Provedba projekata kojima je odobreno finansiranje se promovira u javnosti (npr.: web stranica, mediji).	da	
34	U promociji implementacije projekta se obavezno navode naziv Općine koja je finansijski podržala/ omogućila provedbu projekta	da	
35	Kroz promociju projekata se objavljuju i ostvareni / postignuti rezultati implementacije projekta.	da	

Vrsta	Naziv aktivnosti	Ispunjenost	Preporuka
<b>Korak V: Nadzor nad projektima i analiza rezultata javnog poziva</b>			
36	Provodi se monitoring realizacije projektnih aktivnosti OCD kojima je odobreno finansiranje projekta putem budžetskih sredstava.	da	
37	Monitoring realizacije projektnih aktivnosti se provodi više puta tokom trajanja projekta.	ne	Ugovorom o finansiranju projektnog prijedloga osigurati i obavezu višekratnih aktivnosti praćenja (monitoringa) realizacije projektnih aktivnosti u skladu sa projektnom dokumentacijom.
38	Monitoring realizacije projekta podrazumijeva i monitoring finansijske implementacije projekta.	da	
39	Komisija za praćenje (monitoring) provedbe projekta OCD sačinjava izvještaj o izvršenom monitoringu.	da	
40	Monitoring se provodi putem terenske posjete realizaciji projektnih aktivnosti OCD koja implementira projekat podržan od strane JLS.	da	
41	Rezultati praćenja monitoringa provedbe projekta OCD, u slučaju da su nezadovoljavajući, utječu na pravo učešća tih OCD u narednim godinama.	da	
42	Praćenje (monitoring) provedbe projekata koje implementiraju OCD na području JLS se provodi svake godine po svakom objavljenom javnom pozivu.	da	
43	Praćenjem (monitoringom) provedbe obuhvaćeni svi projekti kojima je odobreno finansiranje putem javnog poziva.	ne	Osigurati provođenje monitoringa realizacije projekata za svaki projekat, pri svakom godišnjem javnom pozivu za finansiranje projekata
44	Provodi se analiza uspješnosti realizacije javnog poziva za finansiranje projekata OCD.	ne	Po okončanju realizacije projekata i predaji izvještaja o realizaciji od strane OCD u JLS provesti analizu uspješnosti javnog poziva.
45	Rezultati analize provedenog javnog poziva za raspodjelu finansijskih sredstava prema OCD su dostupni javnosti (npr. putem web stranice, itd.)	ne	Sažetak analize uspješnosti godišnjeg javnog poziva objaviti na web stranici JLS
46	Rezultati analize provedenog javnog poziva se koriste u pripremi i implementaciji narednih javnih poziva.	ne	U toku pripreme novog javnog poziva u JLS koristiti naučene lekcije i stečena iskustva iz prethodnih javnih poziva kao i rezultati analize uspješnosti.
47	Da li se provedeni javni pozivi za dodjelu sredstava OCD i njihovi postignuti rezultati analiziraju svake godine?	ne	U toku pripreme novog javnog poziva, posebno u dijelu planiranja sredstava i definisanja prioriteta za finansiranje, koristiti rezultati analize uspješnosti.

## Kvantitativna analiza dodijeljenih sredstava

Iz podataka o izvršenju budžeta Općine Vitez i ostale dokumentacije pripremljena je kvantitativna analiza koja slijedi u nastavku. Naredna tabela donosi podatke o veličini budžeta Općine Vitez i tekućim transferima prema OCD u periodu 2016-2020. Može se zapaziti da je kumulativni budžet za period 2016-2020 u Općini Vitez iznosio više od 42 mil KM, počevši od 6,4 mil KM u 2016. do 10,8 mil KM u 2020. g. U istom periodu tekući grantovi prema OCD<sup>25</sup> su iznosili oko 1,3 mil KM. Kada se sagledaju relativni udjeli finansijskih izdvajanja iz budžeta Općine Vitez za OCD u periodu 2016-2020, može se zapaziti ukupno izdvajanje, za cijeli period analize, koje iznosi prosječno 3,3% akumuliranog budžeta što je iznad prosjeka partnerskih JLS. Kada se udio finansijskih izdvajanja za OCD posmatra kroz vrijeme opaža se smanjenje, kako u apsolutnim tako i u relativnim veličinama. Najveći udio je u 2016. g., iznosi 4,4% budžeta dok je u 2020. g. oko 2,0% budžeta. To pokazuje relativni pad značaja finansiranja OCD, u odnosu na druge javne rashode, u ukupnom budžetu Općine Vitez. Koeficijent korelacije između veličine budžeta i izdvajanja za OCD je -0,9 što ukazuje na visoku negativnu povezanost promjena visine budžeta i finansijskih izdvajanja za OCD.

*Tabela 2 - Veličina budžeta, izdvajanja za OCD, Općina Vitez, 2016-2020, KM*

	2016	2017	2018	2019	2020	Ukupno
Ostvareni budžet (ukupni rashodi)	6,421,720	6,959,863	7,888,045	9,950,685	10,811,040	42,031,353
Ukupno za OCD	283,100	288,272	255,463	257,268	216,566	1,300,669
Udio OCD u budžetu (%)	4.4%	4.1%	3.2%	2.6%	2.0%	3.3%

Varijabilnost u iznosima finansijskih izdvajanja za OCD, u period 2016. - 2020. g., predstavljena je u horizontalnoj analizi u narednoj tabeli. Ukupni budžetski rashodi i izdaci su, tokom cijelog perioda, bilježili stalan rast povećavši se za 68% u 2020. g. u odnosu na 2016. g. Međutim, tekući transferi prema OCD su u 2020. g. znatno smanjeni, na 76% njihove veličine spram 2016. g. I ostalih godina (izuzev 2017.) tekući transferi prema OCD su bili manji nego u 2016. g. premda je smanjenje bilo manje izraženo.

<sup>25</sup> Riječ je o pet kategorija OCD opisanih u odjeljku o metodološkom pristupu za ovu analizu.



Tabela 3 - Horizontalna analiza izdvajanja za OCD, Općina Vitez, 2016-2020, (%)

	2016	2017	2018	2019	2020
Ostvareni budžet (ukupni rashodi)	100%	108%	123%	155%	168%
Ukupno za OCD	100%	102%	90%	91%	76%

Tekući transferi za pojedine kategorije OCD koje su u fokusu ove analize mogu se vidjeti u tabeli koja slijedi. Ukupna izdvajanja po tom osnovu iznose oko 1,3 mil KM, a najveća su zabilježena u 2017. g. sa iznosom od oko 288.000 KM. Kada se posmatraju pojedine kategorije OCD, najveća izdvajanja se odnose na OCD iz oblasti sporta, oko 938.000 KM u periodu 2016-2020, potom po visini izdvajanja slijede boračka udruženja sa više 280.000 KM, zatim oblast kulture i na kraju mladi, sa oko, redom, 18.600 KM i 11.000 KM. Ostale kategorije OCD su finansirane sa oko 52.000 KM.

Tabela 4 - Visina izdvajanja za kategorije OCD, Općina Vitez, 2016-2020, KM

Kategorije OCD	2016	2017	2018	2019	2020	Ukupno
Boračke organizacije	58,050	58,285	56,575	54,100	53,700	280,710
Sportska udruženja	207,300	216,487	189,271	180,268	145,266	938,592
Mladi	800	500	350	6,000	3,550	11,200
Kultura	3,200	3,450	2,900	4,400	4,650	18,600
Ostale OCD	13,750	9,550	6,367	12,500	9,400	51,567
<b>Ukupno za OCD</b>	<b>283,100</b>	<b>288,272</b>	<b>255,463</b>	<b>257,268</b>	<b>216,566</b>	<b>1,300,669</b>

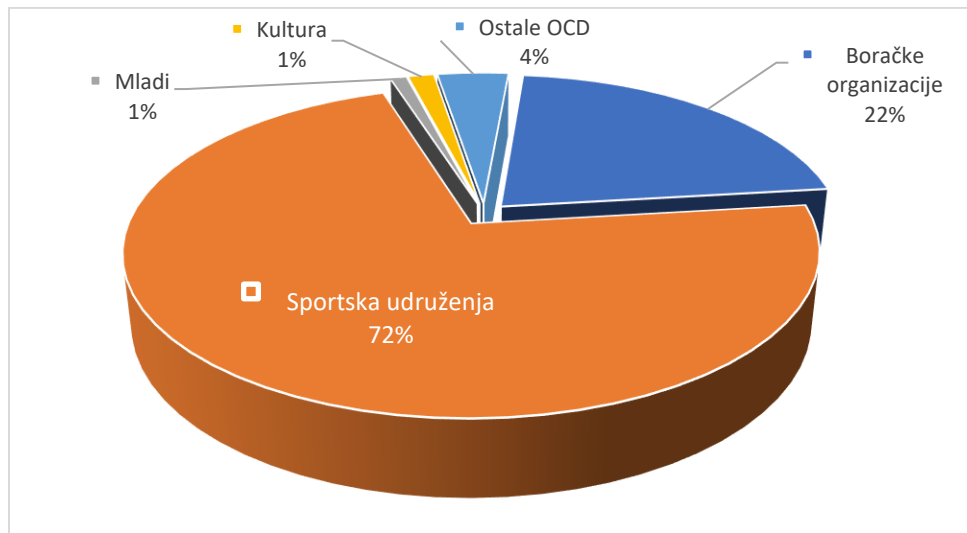
Vertikalna analiza dodijeljenih finansijskih sredstava prema pojedinim kategorijama OCD, što je prikazano u donjoj tabeli, otkriva blagu promjenu u strukturi tekućih transfera na početku perioda, u 2016. g., u odnosu na kraj posmatranog perioda, 2020. g. Naime, udio sportskih udruženja je najznačajnija veličina kroz cijeli analizirani period, premda opada, sa oko 73% u 2016. g., na 67% u 2020. g. Kada se posmatraju boračke organizacije njihov udio u ukupnim dodijeljenim tekućim transferima za pojedine kategorije OCD je povećan u odnosu na 2016. g. sa 21% na 25%. Udio izdvajanja za mlade je općenito veoma mali, tokom cijelog perioda, i pored povećanja u godinama 2019.-2020. Udio oblasti kulture stagnira na oko 2%, dok je udio ostalih OCD smanjen sa početnih 5% u 2016. g. na 4% u 2020. g.

Tabela 5 - Vertikalna analiza dodjele sredstava kategorijama OCD, Općina Vitez, 2016-2020, (%)

Kategorije OCD	2016	2017	2018	2019	2020
Boračke organizacije	21%	20%	22%	21%	25%
Sportska udruženja	73%	75%	74%	70%	67%
Mladi	0%	0%	0%	2%	2%
Kultura	1%	1%	1%	2%	2%
Ostale OCD	5%	3%	2%	5%	4%
<b>Ukupno za OCD</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Analiza strukture kumulativnih udjela OCD u posmatranom periodu, na sljedećem grafičkom prikazu, ukazuje na dominantnost tekućih transfera za sportska udruženja sa prosječnim učešćem od oko 72% u ukupnim tekućim transferima prema OCD, za cijeli period. Potom slijede boračka udruženja sa prosječnim udjelom od 22%, te oblast kulture i mladih sa prosječnim udjelima od 1%, i ostale kategorije OCD sa 4% udjela.

Grafikon 2 - Kumulativni udjeli OCD u periodu 2016-2020, Općina Vitez, (%)



Horizontalna analiza sredstava pojedinim kategorijama OCD koja komparira godišnje iznose tekućih transfera sa početkom perioda analize, tj. stanjem u 2016. g. indicira na prevladavajući trend smanjenja izdvajanja, izuzev u 2017. g., što je vidljivo iz naredne tabele. Na kraju perioda, u 2020. g. ukupna izdvajanja sredstava za OCD u Općini Vitez su, u odnosu na 2016. g., smanjena za gotovo za 1/4. Trend smanjenja je vidljiv kod boračkih i sportskih udruženja (kod posljednjih naročito u drugom dijelu perioda, godinama 2019. i 2020.) te ostalih kategorija OCD, dok je u

oblasti kulture i mladih vidljiv rastući trend. Naročito kategorija mladih bilježi skokovite promjene premda je riječ o relativno malim iznosima.

*Tabela 6 - Horizontalna analiza dodjele sredstava kategorijama OCD, Općina Vitez, 2016-2020, (%)*

Kategorije OCD	2016	2017	2018	2019	2020
Boračke organizacije	100%	100%	97%	93%	93%
Sportska udruženja	100%	104%	91%	87%	70%
Mladi	100%	63%	44%	750%	444%
Kultura	100%	108%	91%	138%	145%
Ostale OCD	100%	69%	46%	91%	68%
<b>Ukupno za OCD</b>	<b>100%</b>	<b>102%</b>	<b>90%</b>	<b>91%</b>	<b>76%</b>

Dodjela finansijskih sredstava prema OCD u Općini Vitez u odnosu na broj stanovnika predstavljena je u narednoj tabeli. Prosječan broj stanovnika u periodu 2016-2020 u Općini Vitez je oko 25.800 osoba. Budžetski rashodi i izdaci po stanovniku iznose oko 325 KM.<sup>26</sup> Tekući transferi za OCD po stanovniku iznose u prosjeku 10 KM.<sup>27</sup>

*Tabela 7 - Finansiranje OCD i stanovništvo u Općini Vitez, 2016-2020*

	2016	2017	2018	2019	2020	Srednja vrijednost
JLS broj stanovnika	25,763	25,865	25,859	25,911	25,813	25,842
Budžetski izdaci po stanovniku	249	269	305	384	419	325
Grantovi za OCD po stanovniku	11	11	11	10	8	10

Načini dodjele sredstava prema OCD na godišnjem nivou su predstavljeni u donjoj tabeli. U svim godinama prevladava direktna dodjela sredstava ali je također prisutan i metod dodjele putem javnog poziva sa projektnim pristupom. U periodu 2016-2020 nije zabilježen metod dodjele sredstava bez projektnog pristupa.

*Tabela 8 - Godišnji načini dodjele sredstava u općini Vitez, 2016-2020, KM*

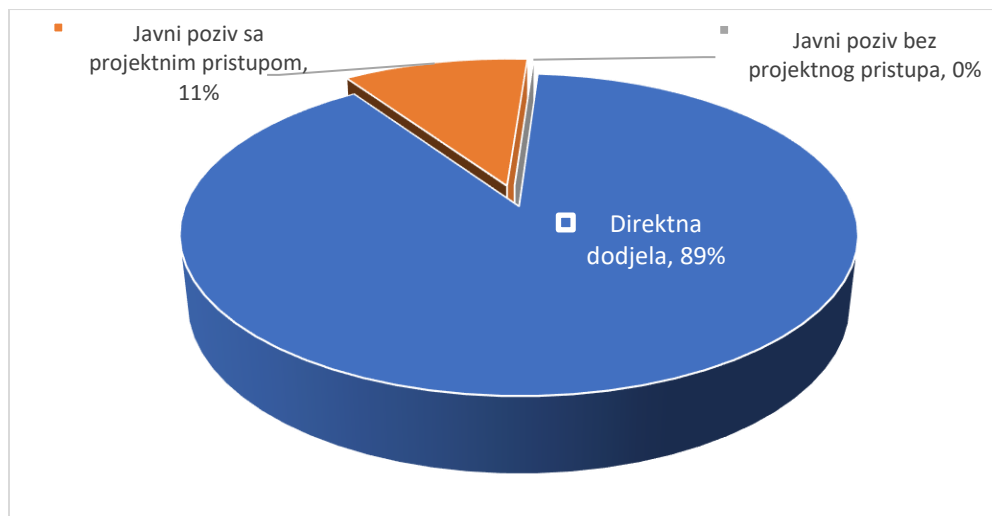
Način dodjele	2016	2017	2018	2019	2020
Direktna dodjela sredstava	264,650	271,472	252,213	195,350	176,116
Javni poziv sa projektnim pristupom	18,450	16,800	3,250	61,918	40,450
Javni poziv bez projektnog pristupa	0	0	0	0	0

<sup>26</sup> Medijana budžetskih rashoda po stanovniku je 305 KM.

<sup>27</sup> Medijana tekućih transfera po stanovniku je 10 KM.

Ukupni tekući transferi za OCD u Općini Vitez od oko 1,3 mil KM u periodu 2016-2020 prema načinu dodjeljivanja su prikazani na sljedećem grafikonu. Najveći dio tekućih transfera (89% ili 1,18 mil KM) dodijeljen je direktnom metodom. Putem javnog poziva sa projektnim pristupom dodijeljeno je 11% sredstava ili oko 141.000 KM. Primjenom javnog poziva bez projektnog pristupa nisu dodjeljivana sredstva.

Grafikon 3 – Kumulativni prikaz načina dodjele sredstva u Općini Vitez, 2016-2020, (%)



Prosječno finansiranje OCD prema vrstama OCD i godišnjim iznosima u periodu 2016-2020 prezentirano je u narednoj tabeli i iznosi cca 2.200 KM. Najveći iznosi finansiranja po jednoj OCD su u kategoriji boračkih organizacija (cca 3.900 KM) a najmanji u kategoriji ostalih OCD (cca 1.000 KM). To znači da se, u prosjeku, projektni prijedlozi većeg sadržaja i broja projektnih aktivnosti mogu implementirati u oblasti boračkih organizacija, dok su u kategoriji ostalih OCD projekti veoma skromne visine finansiranja. Imajući u vidu administrativne troškove OCD, niska prosječna izdvajanja za OCD se smatraju slabošću pristupa finansiranja u gradu općini Vitez. Prosječno finansiranje OCD nakon usvajanja LOD metodologije u općini Vitez (2019-2020) je veće za 79% u odnosu na raniji period (2016-2018).

Tabela 9 - Prosječna finansijska izdvajanja, godišnji iznosi i vrste OCD, općina Vitez, 2016-2020, KM

Kategorije OCD	2016	2017	2018	2019	2020	srednja vrijednost
Boračke organizacije	3,225	3,238	3,328	4,918	4,882	<b>3,918</b>
Sportska udruženja	3,404	3,471	2,805	3,267	2,433	<b>3,076</b>
Mladi	400	500	350	3,000	3,550	<b>1,560</b>
Kultura	1,067	1,150	967	2,200	2,325	<b>1,542</b>
Ostale OCD	598	503	354	2,500	1,175	<b>1,026</b>
<b>Godišnja srednja vrijednost</b>	<b>1,739</b>	<b>1,772</b>	<b>1,561</b>	<b>3,177</b>	<b>2,873</b>	<b>2,224</b>

## Osvrt na izvještaje o provedenoj finansijskoj reviziji

U periodu 2016-2020 Općina Vitez nije bila predmet finansijske revizije. Uvidom u web stranicu Ureda za reviziju institucija u FBiH putem utvrđeno je da je posljednja finansijska revizija ove partnerske JLS obavljena za 2011. g. što je izvan perioda za koji se provodi predmetna analiza.<sup>28</sup>

---

<sup>28</sup> [https://www.vrifbih.ba/pretrazivanje-izvjestaja/?wpv\\_post\\_search=vitez&wpv-wpcf-sektor=gradovi&wpv\\_aux\\_current\\_post\\_id=1789&wpv\\_aux\\_parent\\_post\\_id=1789&wpv\\_view\\_count=4716](https://www.vrifbih.ba/pretrazivanje-izvjestaja/?wpv_post_search=vitez&wpv-wpcf-sektor=gradovi&wpv_aux_current_post_id=1789&wpv_aux_parent_post_id=1789&wpv_view_count=4716)

## Zaključak

Općina Vitez je u periodu 2016 -2020 dodjeljivala finansijska sredstva u obliku tekućeg transfera za podršku projektnim aktivnostima OCD i to najvećim dijelom direktnim metodom, te u manjem obimu putem javnog poziva sa primjenom projektnog pristupa. Ukupno je dodijeljeno oko 1,3 mil KM. Najviše budžetskih sredstava za finansiranje aktivnosti OCD se izdvaja za sportske organizacije i boračka udruženja zbirno preko 90% ukupnih sredstava. Prosječna finansijska izdvajanja u partnerskoj JLS rastu nakon učešća u ReLOaD2 projektu. U posmatranom periodu Općina Vitez je dodijelila veoma mala finansijska sredstva za aktivnosti omladinskih organizacija. Postojeći način raspodjele i visine sredstava koje odobrava JLS ne može napraviti značajne promjene u lokalnoj zajednici i dati doprinos zadovoljenju potreba krajnjih korisnika.

## Preporuke

- Tekuće transfere za sport prema sportskim organizacijama je potrebno računovodstveno evidentirati na ekonomskom kodu 614300 u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
- Povećati ukupnu visinu sredstava koja se dodjeljuju OCD za projektne aktivnosti, posebno u oblastima kulture i mladih.
- Povećati sredstva koja se dodjeljuju putem projektnog pristupa/LOD metodologije te shodno tome smanjiti direktna davanja.
- Povećati minimalne i maksimalne vrijednosti pojedinačnih projekata kao i trajanje samih projekata.
- Ukupna izdvajanja za projektne aktivnosti dovesti u korelaciju sa kretanjem budžeta, naročito u periodima povećanja budžeta.
- Aplikantima na javni poziv omogućiti podnošenje prigovora ili žalbe na Odluku o dodjeli finansijskih sredstava.
- Uvesti obavezu OCD o periodičnom izvještavanju o provedbi projekta sa utvrđivanjem donjeg vrijednosnog praga.
- Obavezu o periodičnom izvještavanju utvrditi u ugovoru koji se sklapa između OCD i JLS.
- Utvrditi obavezu kontrole namjenskog utroška sredstava koja se isplaćuju u tranšama kao preduslov za odobrenje isplate svake naredne tranše.
- Osnažiti kapacitet tima za monitoring provedbe projekata OCD putem obuka.
- Za provedbu monitoringa kreirati i propisati poseban obrazac za monitoring koji će biti obavezan za korištenje od strane tima za monitoring.
- Povećati obuhvat projekata nad čijom provedbom se obavlja monitoring i utvrditi vrijednosni prag projekta za obavljanje obaveznog monitoringa.
- Provoditi analizu uspješnosti realizacije javnog poziva za finansiranje projekata OCD na godišnjem nivou.
- Rezultate analize provedenog javnog poziva za raspodjelu finansijskih sredstava prema OCD učiniti dostupnim javnosti (npr. putem web stranice, oglasne ploče, itd.).
- Rezultate analize provedenog javnog poziva koristiti u pripremi i implementaciji sljedećih javnih poziva.